

第五場

「多哈發展議程」： WTO 設立後第一次回合談判 的回顧與展望

主持人：羅昌發（國立台灣大學法律系教授兼法律學院院長）

報告人：蕭振寰（中華經濟研究院 WTO 中心執行長特別助理）

評論人：林彩瑜（東吳大學國貿系副教授）

「多哈發展議程」： WTO 設立後第一次回合談判的回顧與展望

蕭振寰*

目 次

壹、論述大綱：從新回合談判的進展不順談起	1
貳、前情提要：烏拉圭回合談判的未完結篇	4
參、西雅圖部長會議：千禧年回合談判之規劃破局	6
肆、多哈發展議程：21 世紀國際貿易體系的新希望	9
肆之一：農業談判	13
肆之二：非農產品的市場開放（工業與漁業談判）	15
肆之三：服務業談判	16
肆之四：貿易規則談判	16
肆之五：智慧財產權談判	19
肆之六：爭端解決談判	25
肆之七：貿易與環境談判	26
肆之八：貿易與發展談判	26
肆之九：準談判項目：新加坡議題	27
伍、坎昆部長會議：回合談判期中檢討的挫敗	32
陸、後坎昆時代的發展之一：資深官員級的總理事會	38
柒、後坎昆時代的發展之二：2004 年的規劃與羈絆	42
捌、明天還是要繼續：「以古為鏡，可以知興替」？	45
玖、觀察多哈回合談判發展的幾點心得與代結論	51

* 撰稿人：蕭振寰，台大法律系學士、台大政治研究所國際關係組碩士、美國賓州大學法學碩士、西北大學法學博士候選人，曾任我國駐世貿組織代表團助理代表、經濟部國際貿易局科長，現任中華經濟研究院 WTO 中心執行長特別助理。

摘要

WTO 為籌備第一次的回合談判，經歷 1999 年西雅圖部長會議的挫敗、2001 年宣佈「多哈發展議程」展開談判、到 2003 年坎昆部長會議期中檢討的挫敗，先後引來各方對於 WTO 這次回合談判的許多負面評價與悲觀態度，甚至憂心多邊架構的連年挫敗，將迫使各國轉而尋求雙邊或區域貿易的模式發展。本文則將就實證例證提出辯駁，主張這些風風雨雨不過是回合談判的常態，目前所謂嚴重落後的回合談判進度，其實還不到值得認真擔的憂的地步。

首先，本文將整理 WTO 各項協定下的待解決事項，顯示這些工作早在回合談判宣佈展開之前就已次第進行，而不是新回合談判的新增工作。換句話說，這些所謂的進展不順，其實並不是多哈之後才發生的突變，而是早在新回合談判展開之前，就已經在各方拉鋸之下遲遲未能解決的陳年舊案，在新回合談判中繼續拉鋸，其實不足為奇。

其次，本文將就回合談判的各項議題加以簡要說明，以呈現各方利益膠著難解的複雜度。這些議題在多哈回合談判的第一階段各自分組展開，和過去在 WTO 現有組織架構下的討論並沒有太大的差別，所以各國在改換跑道之後所提出的談判立場，與過去堅持多年的立場其實並無不同。真正有意義的妥協遲至 2003 年 9 月多哈部長會議召開前一個月才在美、歐兩國的協議下開始，同時也引發各方利益的緊急重組，只可惜一個月的時間畢竟是過於倉促，無法進行完整的討論與深思熟慮的讓步，這才是坎昆部長會議期中檢討註定失敗的真正原因。

後坎昆部長會議各方的反應，包括美國的秋後算帳、歐盟的反求諸己、開發中國家的不同反應等，一直到去年 12 月 15 日舉行的資深官員會議中，仍未見各國實質妥協的跡象，等到美國終於在 2004 年開春之後提出打破僵局的新倡議，此後的發展仍值得密切觀察。

本文最後將試圖引入烏拉圭回合談判的階段性發展，與多哈回合的現況加以比較，一方面顯示回合談判本來就有一拖再拖的特性，所以多哈回合目前的困頓不前尚未到達令人憂慮的地步；同時亦將印證多哈回合現有各集團整合的實況，以揣測未來回合談判的可能發展。

簡言之，多哈回合談判的進展不順，應該早在識者的意料之中；坎昆部長會議和下一屆（香港）部長會議的接連挫敗，也不必引發各界的過度憂心，其實和過去的回合談判一般，多哈回合談判的腳步一直在緩慢但穩定的往前邁進，即便錯過多哈部長們原先規劃的 2005 年，也可能在 2007 年或 2008 年間，進入真正攤牌與妥協的關鍵時刻，也才是回合談判最可能的完成時間表。